



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO
Provincia di Firenze

COPIA

DETERMINAZIONE
N. 166 DEL 24-09-2021

Oggetto: APPROVAZIONE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E DELLA PRODUTTIVITA' ANNO 2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI – GESTIONE RISORSE

Visto il D. Lgs. n. 165/2001;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000;

Visto lo Statuto comunale ed il vigente Regolamento di Contabilità;

Visto il Regolamento comunale sulla disciplina dei controlli interni di cui alla Deliberazione C.C. n. 30 del 20.04.2013;

Visto il decreto sindacale n. 28 del 29.12.2020 con la quale si è provveduto alla nomina del Responsabile del servizio Affari Generali – Gestione Risorse per il periodo dal 1.1.2021 al 15.1.2021;

Visto il decreto sindacale n. 1 del 15.01.2021 con la quale si è provveduto alla nomina del Responsabile del servizio Affari Generali – Gestione Risorse, competente ad emanare il presente provvedimento, per il periodo dal 16.1.2021 al 31.7.2021;

Visto il decreto sindacale n. 7 del 30.07.2021 con la quale si è provveduto alla nomina del Responsabile del servizio Affari Generali – Gestione Risorse, competente ad emanare il presente provvedimento, per il periodo dal 01.08.2021 al 31.12.2021;

Viste:

- la Deliberazione n. 14/C.C. del 30.04.2021, con cui è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio 2021-2023 e il documento unico di programmazione (DUP);

- la Deliberazione n. 25/G.C. del 30.04.2021 con cui è stato approvato il piano esecutivo di gestione - parte contabile per il triennio 2021-2023;

Visto l'art. 9 del D.L. n. 78 del 01.07.2009 che in attuazione della Direttiva 2000/35/CE impone l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei pagamenti sia compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Visto:

• l'art. 3 della L. 13.08.2010 n. 136 (tracciabilità dei flussi finanziari) e l'art. 6 della L. 17.12.2010 n. 217 (misure urgenti in materia di sicurezza);

• l'art. 23-ter del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni nella L. 114/2014;

Visto l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000, introdotto dall'art. 3, comma 1, lett. d) del D.L. 174/2012, convertito nella L. n. 223/2012, relativo al controllo preventivo sulla regolarità



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze

amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal responsabile del servizio attraverso apposito parere;

PREMESSO che:

- il D. Lgs 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;
- le risorse destinate al fondo per le risorse decentrate sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico finanziarie nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli che si intendono attivare nel corso dell'anno;

CONSIDERATO che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che per quanto alle relazioni sindacali è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della sessione della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

VISTO l'art. 40 comma 3-quinquies del D. Lgs. 165/2001 in virtù del quale *"...gli enti locali possono destinare le risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli art. 16 e 31 del decreto di attuazione della legge 4 marzo 2009 N. 15..."*

La legge 17 dicembre 2006 n. 296 ed in particolare l'art.1 comma 557 disciplina il concorso delle Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, stabilendo che gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia, nel rispetto di quanto ulteriormente indicato all'art. 1 comma 557 quater in merito a quale limite fare riferimento;

RICHIAMATO l'art. 23 comma 2 del D. Lgs. 75/2017 il quale prevede che *"a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale anche di livello dirigenziale di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 165 non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1 comma 236 della legge 28 dicembre 2015 n. 208 è abrogato"*;

RICHIAMATO inoltre l'art. 33 comma 2 ultimo periodo del D. L. 34 del 30.04.2019 convertito in L. 58 del 28.06.2019, nel quale si prevede che *"(...) Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'art. 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o di diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione"*



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze

organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018.”;

TENUTO CONTO che il D. Lgs 75/2017 (art. 23 comma 3) riconosce ai comuni la facoltà di aumentare l'entità dei fondi di finanziamento del trattamento economico accessorio dei propri dipendenti e dirigenti a fronte dell'attivazione di nuovi servizi e/o processi riorganizzativi, volti all'incremento dei servizi già erogati secondo le specifiche previsioni negoziali che regolano la materia;

RICHIAMATA la delibera G.C. N. 79 del 30.11.2018 con la quale sono state emanate le direttive per la conduzione delle trattative per la contrattazione integrativa parte economica anno 2018 e parte normativa anni 2019-2021;

RICHIAMATA la deliberazione G.C. n. 15 del 19.04.2021 con la quale è stato verificato che nell'Ente non sono presenti situazioni di eccedenza o di soprannumerario;

VISTA la delibera G.C. n. 18 del 19.04.2021 con la quale è stata effettuata la ricognizione della dotazione organica ed è stato approvato il fabbisogno del personale per il triennio 2021-2023;

VISTA la delibera C.C. 15 del 30.04.2021 con la quale è stato approvato il rendiconto 2020;

CONSIDERATO che in data 21.05.2018 è stato sottoscritto il CCNL del personale non dirigente per il triennio 2016-2018;

RICHIAMATA la delibera G.C. n. 62 del 14.10.2020 con la quale è stata modificata la delegazione trattante di parte pubblica costituita con delibera G.C. n. 31 del 08.06.2018, ai sensi delle disposizioni contenute al titolo II del CCNL 21 maggio 2018 del personale comparto Funzioni locali, destinata a rappresentare la parte datoriale nelle trattative per la definizione del CCDI e abilitata alle trattative con la controparte sindacale in sede di contrattazione decentrata sulle materie che i C.C.N.L. ad essa demandano, tra le quali la stipulazione dei contratti decentrati integrativi del personale sulla base degli indirizzi definiti dalla Giunta Comunale, organo deputato ai sensi dell'art. 4 comma 1 lett. b) del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 a formulare atti di indirizzo e direttive per l'azione amministrativa e per la gestione;

RICHIAMATO l'art. 67 del CCNL 21.05.2018 che disciplina la costituzione del fondo per le risorse decentrate del personale non dirigente;

PRESO ATTO CHE l'importo unico consolidato di cui all'art. 67 comma 1 del C.C.N.L. 21.05.2018 è stabilmente incrementato con le seguenti voci di cui all'art. 67 comma 2:

- lett. a) importo su base annua, pari a € 83,20 euro per le unità di personale in servizio presso l'Ente al 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2019;
- lett. b) importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 del C.C.N.L. riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali, calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi;
- lett. c) importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato, compresa la quota della tredicesima mensilità, a decorrere dall'anno successivo alla cessazione ed in misura intera in ragione d'anno;
- lett. d), e), f), g) e h) non sussistono le fattispecie;



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze

DATO ATTO che le unità di personale in servizio presso l'Ente, a tempo determinato ed indeterminato, con l'esclusione del personale comandato e del personale in aspettativa ai sensi dell'art. 110 comma 1, alla data del 31.12.2015, erano pari a 10, e che pertanto il fondo viene integrato a decorrere dall'anno 2019 per € 832,00 ai sensi dell'art. 67 comma 2 lett. a) C.C.N.L. 21.05.2018;

DATTO ATTO altresì, che l'importo di cui all'art. 67 comma 2 lett. b) ammonta a € 303,03;

VISTA la delibera della Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 19/SEZAUT/2018/QMIG la quale enuncia il seguente principio di diritto: *“gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017”*;

RITENUTO necessario, ai sensi dell'art. 67 del C.C.N.L. 21.05.2018, dover provveder alla costituzione del Fondo per le risorse decentrate per l'anno 2020 come determinato nell'allegato A);

TENUTO CONTO che il fondo 2021, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vincoli ed i limiti di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. 75/2017 e di cui all'art. 33 comma 2 ultimo periodo del D. L. 34/2019;

DETERMINA

1. DI COSTITUIRE ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21 Maggio 2018 il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2021 come da prospetto allegato A al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, per un importo complessivo di € 40.411,63;
2. DI DARE altresì atto che
 - l'ammontare delle risorse da destinare alla contrattazione integrativa per l'anno 2021, come individuato con il presente atto, non supera il corrispondente valore individuato per l'anno 2016 come previsto dall'art. 23 del D. Lgs. 75/2017;
 - in base al disposto dell'art. 33 comma 2 ultimo periodo del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019, la previsione di spesa pro-capite è prevista nel rispetto del valore limite relativo all'anno 2018;
 - la spesa complessiva per il personale per l'esercizio 2021 è inferiore rispetto alla media del triennio 2011/2013;
3. DI RISERVARSI l'adozione di eventuali ulteriori successivi atti al fine della possibile diversa applicazione delle richiamate norme, alle disposizioni del C.C.N.L., alle circolari od altra specifica previsione normativa;
4. DI IMPEGNARE le risorse destinate alla contrattazione decentrata, per € 21.400,54, nei seguenti capitoli del bilancio di previsione 2021:
€ **21.400,54** al capitolo 2161 *“FONDO SALARIO ACCESSORIO”* del P.E.G. 2021 oltre oneri previdenziali al capitolo 2162 e IRAP al capitolo 2162/1;
5. DI IMPUTARE le risorse destinate alla contrattazione decentrata, per € 19.011,09, nei seguenti capitoli del bilancio di previsione 2021:



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO
Provincia di Firenze

- € **2.304,99** al capitolo 2161 “*FONDO SALARIO ACCESSORIO*” Imp. 71/2020 per le somme residue dell’anno precedente non distribuite;
- € **12.307,73** relativa alle Progressioni Economiche orizzontali, ai corrispondenti capitoli degli assegni al personale del corrente Bilancio di Previsione 2021;
- € **4.398,37** relativa alla quota di Indennità di comparto da finanziare sul Fondo, ai corrispondenti capitoli degli assegni al personale del corrente Bilancio di Previsione 2021;
6. DI ESPRIMERE sul presente atto **parere favorevole** per la **regolarità tecnica** ai sensi dell’art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000 introdotto dall’art. 3, comma 1, lett. d) del D.L. 174/2012, convertito nella L. n. 223/2012;
 7. AI SENSI dell’art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990, contro il presente atto è ammesso ricorso al T.A.R. Toscana nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione (D. Lgs 2 luglio 2010, n. 104) o, in alternativa, il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione, nei modi previsti dall’art. 8 e seguenti del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199;
 8. DI DARE ATTO che il responsabile del presente procedimento è la dipendente Fabbri Elena.
 9. DI TRASMETTERE il presente atto alle Organizzazioni sindacali territoriali, al Presidente della delegazione trattante e alle RSU aziendali ai sensi dell’art. 5 comma 2 del D. Lgs. 165/2001 e art. 4 del C.C.N.L. 21.05.2018
 10. DI PUBBLICARE il presente provvedimento sul sito istituzionale dell’Ente nell’apposita sezione Amministrazione trasparente sottosezione personale Contrattazione integrativa ai sensi dell’art. 21 comma 2 del D. Lgs 33 e succ. mod e int;

Palazzuolo sul Senio, li 24-09-2021

Il Responsabile del Servizio
f.to Dall'Omo Barbara



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO
Provincia di Firenze

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto, in qualità di Responsabile del Servizio Finanziario, vista la presente determinazione, appone ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.L.vo n. 267/2000 il visto di regolarità contabile, e attesta la copertura finanziaria del presente provvedimento.

Palazzuolo sul Senio, lì 24-09-2021	Il Responsabile del Servizio
	F.to Dall'Omo Barbara

Per copia conforme
Palazzuolo sul Senio, lì

Il Funzionario Incaricato