



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO
Provincia di Firenze

COPIA

DETERMINAZIONE
N. 288 DEL 12-12-2022

Oggetto: APPROVAZIONE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E DELLA PRODUTTIVITA' ANNO 2022

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI – GESTIONE RISORSE

Visto il D. Lgs. n. 165/2001;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000;

Visto lo Statuto comunale ed il vigente Regolamento di Contabilità;

Visto il Regolamento comunale sulla disciplina dei controlli interni di cui alla Deliberazione C.C. n. 30 del 20.04.2013;

Visto il decreto sindacale n. 11 del 28.12.2021 con il quale si è provveduto alla nomina del Responsabile del servizio Affari Generali – Gestione Risorse per il periodo dal 01.01.2022 al 31.12.2022;

Viste:

- la Deliberazione n. 5/C.C. del 28.02.2022, con cui è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio 2022-2024 e il documento unico di programmazione (DUP);
- la Deliberazione n. 12/G.C. del 01.03.2022 con cui è stato approvato il piano esecutivo di gestione per il triennio 2022-2024;

Visto l'art. 9 del D.L. n. 78 del 01.07.2009 che in attuazione della Direttiva 2000/35/CE impone l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei pagamenti sia compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Visto:

- l'art. 3 della L. 13.08.2010 n. 136 (tracciabilità dei flussi finanziari) e l'art. 6 della L. 17.12.2010 n. 217 (misure urgenti in materia di sicurezza);
- l'art. 23-ter del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni nella L. 114/2014;

Visto l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000, introdotto dall'art. 3, comma 1, lett. d) del D.L. 174/2012, convertito nella L. n. 223/2012, relativo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal responsabile del servizio attraverso apposito parere;

Premesso che:

- il D. Lgs 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze

- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;
- le risorse destinate al fondo per le risorse decentrate sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico finanziarie nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli che si intendono attivare nel corso dell'anno;

Considerato che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che per quanto alle relazioni sindacali è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della sessione della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

Tenuto conto che le modalità di determinazione delle risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) sono attualmente regolate dall'art. 67 del CCNL 21.05.2018 e risultano suddivise:

- **importo unico consolidato- IUC – delle risorse stabili 2017** che presenta il consolidamento delle risorse stabili dell'anno 2017;
- **risorse stabili**, che presentano la caratteristica di “*certezza, stabilità e continuità*” e che, quindi, se legittimamente stanziati, restano acquisite al Fondo anche per il futuro;
- **risorse variabili**, che presentano la caratteristica della “*eventualità e variabilità*” e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del fondo;

Vista la legge 17 dicembre 2006 n. 296 ed in particolare l'art.1 comma 557 che disciplina il concorso delle Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, stabilendo che gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia, nel rispetto di quanto ulteriormente indicato all'art. 1 comma 557 quater in merito a quale limite fare riferimento;

Richiamato, per quanto riguarda gli anni dal 2017 in poi, l'art. 23 comma 2 del D. Lgs. 75/2017 il quale prevede che “*a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale anche di livello dirigenziale di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 1998 non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1 comma 236 della legge 28 dicembre 2015 n. 208 è abrogato*”;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. 75/2017, anche per l'anno 2022, il totale del trattamento accessorio non può essere superiore a quello dell'anno 2016, come costituito nel rispetto delle sopra citate disposizioni;

Richiamato inoltre l'art. 33 comma 2 ultimo periodo del D. L. 34 del 30.04.2019 convertito in L. 58 del 28.06.2019, nel quale si prevede che “*(...) Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'art. 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o di diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione*”



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze

organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018.”;

Richiamata la delibera G.C. N. 81 del 15.09.2022 con la quale sono state emanate le direttive per la conduzione delle trattative per la contrattazione integrativa parte normativa ed economica anno 2022;

Richiamato l'art. 67 del CCNL 21.05.2018 che disciplina la costituzione del fondo per le risorse decentrate del personale non dirigente;

Rilevato pertanto che occorre procedere alla costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2022, nel rispetto delle norme sopracitate;

Preso atto della circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, n. 30, del 30.10.2017, ad oggetto “Armonizzazione delle modalità di computo delle progressioni economiche orizzontali (Peo) nell'ambito dei fondi del trattamento economico accessorio”, che prevede la possibilità di rappresentare il fondo risorse decentrate sia al lordo che al netto delle Peo;

Dato atto che in questa Amministrazione il fondo risorse decentrate è storicamente rappresentato al netto delle Peo;

Preso atto che l'importo unico consolidato di cui all'art. 67 comma 1 del C.C.N.L. 21.05.2018 è stabilmente incrementato con le seguenti voci di cui all'art. 67 comma 2:

- lett. a) importo su base annua, pari a € 83,20 euro per le unità di personale in servizio presso l'Ente al 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2019;
- lett. c) importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato, compresa la quota della tredicesima mensilità, a decorrere dall'anno successivo alla cessazione ed in misura intera in ragione d'anno;
- lett. b), d), e), f), g) e h) non sussistono le fattispecie;

Dato atto che le unità di personale in servizio presso l'Ente, a tempo determinato ed indeterminato, con l'esclusione del personale comandato e del personale in aspettativa ai sensi dell'art. 110 comma 1, alla data del 31.12.2015, erano pari a 10, e che pertanto il fondo viene integrato a decorrere dall'anno 2019 per € 832,00 ai sensi dell'art. 67 comma 2 lett. a) C.C.N.L. 21.05.2018;

Vista la delibera della Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 19/SEZAUT/2018/QMIG la quale enuncia il seguente principio di diritto: *“gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017”*;

Considerato, per quanto riguarda la voce di integrazione di cui alla lettera c), che nell'importo unico consolidato come sopra indicato sono stati ricompresi, ai sensi dell'art. 4 comma 2 del CCNL 01.04.1999, gli importi della retribuzione individuale di anzianità del personale cessato fino al 31.12.2017, tra i quali vi è la frazione di RIA di un dipendente cessato in corso d'anno 2017;



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze

Dato atto che pertanto il fondo 2022 viene integrato ai sensi dell'art. 67 comma 2 lett. c) per € 104,28 relativo alla RIA del suddetto dipendente cessato decurtata della frazione di RIA già considerata nell'importo unico consolidato;

Prese in esame le voci di integrazione variabile del fondo di cui all'art. 67 comma 3 del CCNL 21.05.2018:

- lett. a), b), d), f), g), j), k), d), i) non sussistono le fattispecie;
- lett. c) risorse derivanti da disposizioni di legge che prevedono specifici trattamenti economici in favore del personale;
- lett. e) risparmi accertati a consuntivo derivanti dalla disciplina dello straordinario;
- lett. h) integrazione sino ad un massimo del 1,2% del monte salari anno 1997 esclusa la quota relativa alla dirigenza;

Visto il Regolamento per l'erogazione degli incentivi per il recupero dell'evasione fiscale approvato con deliberazione G.C. n. 65 del 03.11.2020;

Preso atto che l'art. 1, comma 1091, della legge n. 145 del 30.11.2018 stabilisce che gli incentivi per il recupero dell'evasione fiscale Imu/Tari possano essere attribuiti al personale in deroga al limite di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017, se i documenti di bilancio sono stati approvati nei termini;

Dato atto pertanto che si provvede ad integrare il fondo in parte variabile ex art. 67 comma 3 lett. c) della somma di € 2.222,67 e di € 194,50 (compensi Istat);

Preso atto che i risparmi derivanti dall'applicazione della disciplina dello straordinario anno 2021 di cui all'art. 14 del CCNL 01.04.1999, da far confluire nel fondo 2022 ex art. 67 comma 3 lett. e) ammontano a € 1.804,92;

Visti gli indirizzi per la contrattazione decentrata espressi dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 81/2022 ed, in particolare, accolta la richiesta di destinazione di un importo pari all'1,2% del monte salari 1997 all'incremento del costituendo fondo delle risorse decentrate per l'anno 2022 ex art. 67, comma 3 lett. h) per un importo di € 3.822,28 decurtato dell'eventuale superamento del limite di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017;

Richiamata la deliberazione G.C. n. 3 del 11.02.2022 con la quale è stato verificato che nell'Ente non sono presenti situazioni di eccedenza o di soprannumerario;

Vista la delibera G.C. n. 4 del 11.02.2022 con la quale è stata effettuata la ricognizione della dotazione organica ed è stato approvato il fabbisogno del personale per il triennio 2022-2024 e ss.mm.ii.;

Vista la delibera C.C. 11 del 29.04.2022 con la quale è stato approvato il rendiconto 2021;

Tenuto conto che il fondo 2022, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vincoli ed i limiti di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. 75/2017 e di cui all'art. 33 comma 2 ultimo periodo del D. L. 34/2019;

Attestata l'assenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 come introdotto dalla L. n. 190/2012;

DETERMINA



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze

1. DI COSTITUIRE ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21 Maggio 2018 il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2022 come da prospetto allegato A al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, per un importo complessivo di € 45.450,07;
2. DI DARE altresì atto che
 - l'ammontare delle risorse da destinare alla contrattazione integrativa per l'anno 2022, come individuato con il presente atto, non supera il corrispondente valore individuato per l'anno 2016 come previsto dall'art. 23 del D. Lgs. 75/2017;
 - in base al disposto dell'art. 33 comma 2 ultimo periodo del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019, la previsione di spesa pro-capite è prevista nel rispetto del valore limite relativo all'anno 2018;
 - la spesa complessiva per il personale per l'esercizio 2022 è inferiore rispetto alla media del triennio 2011/2013;
3. DI RISERVARSI l'adozione di eventuali ulteriori successivi atti al fine della possibile diversa applicazione delle richiamate norme, alle disposizioni del C.C.N.L., alle circolari od altra specifica previsione normativa;
4. DI IMPEGNARE le risorse destinate alla contrattazione decentrata, per € 25.655,72, nei seguenti capitoli del bilancio di previsione 2022:
 - € **23.238,55** al capitolo 2161 "FONDO SALARIO ACCESSORIO" del P.E.G. 2022 oltre oneri previdenziali al capitolo 2162 e IRAP al capitolo 2162/1;
 - € **2.222,67** al capitolo 1323/2 "INCENTIVO RECUPERO EVASIONE FISCALE" del P.E.G. 2022;
 - € **194,50** di cui € **145,23** al capitolo 2161 "FONDO SALARIO ACCESSORIO" del P.E.G. 2022 oltre oneri previdenziali al capitolo 2162 e IRAP al capitolo 2162/1;
5. DI IMPUTARE le risorse destinate alla contrattazione decentrata, per € 19.794,35, nei seguenti capitoli del bilancio di previsione 2022:
 - € **1.804,92** al capitolo 2161 "FONDO SALARIO ACCESSORIO" Imp. 50/2021 per le somme residue dell'anno precedente non distribuite;
 - € **14.283,72** relativa alle Progressioni Economiche orizzontali, ai corrispondenti capitoli degli assegni al personale del corrente Bilancio di Previsione 2022;
 - € **3.705,71** relativa alla quota di Indennità di comparto da finanziare sul Fondo, ai corrispondenti capitoli degli assegni al personale del corrente Bilancio di Previsione 2022;
6. DI ESPRIMERE sul presente atto **parere favorevole** per la **regolarità tecnica** ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000 introdotto dall'art. 3, comma 1, lett. d) del D.L. 174/2012, convertito nella L. n. 223/2012;
7. AI SENSI dell'art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990, contro il presente atto è ammesso ricorso al T.A.R. Toscana nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione (D. Lgs 2 luglio 2010, n. 104) o, in alternativa, il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione, nei modi previsti dall'art. 8 e seguenti del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199;



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO
Provincia di Firenze

8. DI DARE ATTO che il responsabile del presente procedimento è la dipendente Fabbri Elena.
9. DI TRASMETTERE il presente atto alle Organizzazione sindacali territoriali, al Presidente della delegazione trattante e alle RSU aziendali ai sensi dell'art. 5 comma 2 del D. Lgs. 165/2001 e art. 4 del C.C.N.L. 21.05.2018
10. DI PUBBLICARE il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente nell'apposita sezione Amministrazione trasparente sottosezione personale Contrattazione integrativa ai sensi dell'art. 21 comma 2 del D. Lgs. 33 e succ. mod e int;

Palazzuolo sul Senio, li 12-12-2022

Il Responsabile del Servizio
f.to Dall'Omo Barbara



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO
Provincia di Firenze

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto, in qualità di Responsabile del Servizio Finanziario, vista la presente determinazione, appone il parere di regolarità contabile dell'atto ai sensi dell'art.147-bis del D. Lgs n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni.

Palazzuolo sul Senio, lì 12-12-2022 Il Responsabile del Servizio
F.to Dall'Omo Barbara

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto, in qualità di Responsabile del Servizio Finanziario, vista la presente determinazione, appone ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.L.vo n. 267/2000 il visto di regolarità contabile, e attesta la copertura finanziaria del presente provvedimento.

Palazzuolo sul Senio, lì	Il Responsabile del Servizio
	F.to Dall'Omo Barbara

Per copia conforme
Palazzuolo sul Senio, lì

Il Funzionario Incaricato