



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO
Provincia di Firenze

COPIA

DETERMINAZIONE
N. 57 DEL 02-04-2019

Oggetto: APPROVAZIONE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E PER LA PRODUTTIVITA' ANNO 2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI – GESTIONE RISORSE

Visto il D. Lgs. n. 165/2001;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000;

Visto lo Statuto comunale ed il vigente Regolamento di Contabilità;

Visto il Regolamento comunale sulla disciplina dei controlli interni di cui alla Deliberazione C.C. n. 30 del 20.04.2013;

Visto il decreto sindacale n. 15 del 28.12.2018 con il quale si è provveduto alla nomina del Responsabile del servizio competente ad emanare il presente provvedimento;

Viste:

- la Deliberazione n. 37/C.C. del 22.12.2018, con cui è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio 2019-2021 e il documento unico di programmazione (DUP);

- la Deliberazione n. 89/G.C. del 22.12.2018 con cui è stato approvato il piano esecutivo di gestione - parte contabile per il triennio 2019-2021;

Visto l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000, introdotto dall'art. 3, comma 1, lett. d) del D.L. 174/2012, convertito nella L. n. 223/2012, relativo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal responsabile del servizio attraverso apposito parere;

PREMESSO che:

- il D. lgs 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;
- le risorse destinate al fondo per le risorse decentrate sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico finanziarie nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli che si intendono attivare nel corso dell'anno;

CONSIDERATO che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che per quanto alle relazioni sindacali è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della sessione della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze



VISTO l'art. 40 comma 3-quinquies del D. Lgs. 165/2001 in virtù del quale “...*gli enti locali possono destinare le risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli art. 16 e 31 del decreto di attuazione della legge 4 marzo 2009 N. 15...*”
La legge 17 dicembre 2006 n. 296 ed in particolare l'art.1 comma 557 disciplina il concorso delle Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica stabilendo che gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia nel rispetto di quanto ulteriormente indicato all'art. 1 comma 557 quater in merito a quale limite fare riferimento;

RICHIAMATO l'art. 23 comma 2 del Dlgs 75/2017 il quale prevede che “*a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale anche di livello dirigenziale di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 165 non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1 comma 236 della legge 28 dicembre 2015 n. 208 è abrogato*”;

ATTESO che pertanto, per ciascun anno a decorrere dal 2017, l'ammontare delle risorse da destinare alla contrattazione integrativa non può superare il corrispondente valore per l'anno 2016 determinato secondo le indicazioni fornite con la Circolare 20/2015 del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato recante istruzioni applicative per la determinazione della decurtazione permanente dei fondi della contrattazione integrativa ai sensi dell'art. 9 comma 2 bis del D.L. 78/2010 convertito con modificazioni dalla l. 12/2010 come modificato dall'art. 1 comma 456 della legge 147/2013;

TENUTO CONTO che la corte dei Conti Sezione regionale di controllo della Toscana con parere n. 4 datato 8.2.2018 ha evidenziato che la nuova formulazione dell'art. 23 comma 2 del D. Lgs 75/2017 non riproduce la precedente previsione normativa che imponeva che il tetto della spesa complessivo annuale per il trattamento accessorio del personale, venisse automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio tenuto conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente;

TENUTO CONTO che il D. Lgs 75/2017 (art. 23 comma 3) riconosce ai comuni la facoltà di aumentare l'entità dei fondi di finanziamento del trattamento economico accessorio dei propri dipendenti e dirigenti a fronte dell'attivazione di nuovi servizi e/o processi riorganizzativi volti all'incremento dei servizi già erogati secondo le specifiche previsioni negoziali che regolano la materia;

COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze



CONSIDERATO che in data 21.05.2018 è stato sottoscritto il CCNL del personale non dirigente per il triennio 2016-2018;

RICHIAMATA la delibera G.C. n. 14 del 23.03.2019 con la quale è stata modificata la delegazione trattante di parte pubblica costituita con delibera G.C. n. 31 del 08.06.2018 ai sensi delle disposizioni contenute al titolo II del CCNL 21 maggio 2018 del personale comparto Funzioni locali destinata a rappresentare la parte datoriale nelle trattative per la definizione del CCDI e abilitata alle trattative con la controparte sindacale in sede di contrattazione decentrata sulle materie che i C.C.N.L. ad essa demandano tra le quali la stipulazione dei contratti decentrati integrativi del personale e che la stessa opera sulla base degli indirizzi definiti dalla Giunta Comunale organo deputato ai sensi dell'art. 4 comma 1 lett. b) del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 a formulare atti di indirizzo e direttive per l'azione amministrativa e per la gestione;

RICHIAMATO l'art. 67 del CCNL 21.05.2018 che disciplina la costituzione del fondo per le risorse decentrate del personale non dirigente;

VISTA la delibera della Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 19/SEZAUT/2018/QMIG la quale enuncia il seguente principio di diritto: *“gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017”*;

RICHIAMATA la delibera G.C. N. 79 del 30.11.2018 con la quale sono state emanate le direttive per la conduzione delle trattative per la contrattazione integrativa parte economica anno 2018 e parte normativa anni 2019-2021;

RICHIAMATA la deliberazione G.C. n. 66 del 14.11.2018 con la quale è stato verificato che nell'Ente non sono presenti situazioni di eccedenza o di soprannumerario;

VISTA la delibera G.C. n. 67 del 14.11.2018 con la quale è stata rideterminata la dotazione organica ed è stato approvato il fabbisogno del personale per il triennio 2019-2021 e s.m.i;

DATO ATTO che con deliberazione G.C. n. 89 del 22.12.2018 è stato approvato il piano esecutivo di gestione parte contabile triennio 2019-2021 e successive delibere integrative;

VISTA la delibera C.C. 14 del 05.05.2018 con la quale è stato approvato il rendiconto 2017;

RITENUTO necessario dover provveder alla costituzione del Fondo per le risorse decentrate per l'anno 2019 come determinato nell'allegato A fatti salvi i successivi provvedimenti di destinazione, all'esito della contrattazione integrativa annuale;

ATTESO che in via preventiva rispetto alla sottoscrizione del CCDI Anno 2019 si provvederà agli adempimenti relativi al controllo sulla compatibilità dei costi previsti dall'art. 40 bis comma 1 del D. Lgs 165/2001;

COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze



RICORDATO che l'Ente in ogni momento nel corso dell'anno potrà procedere a riquantificare il fondo per il salario accessorio anche alla luce di eventuali mutamenti legislativi o situazioni che giustificano la revisione di quanto attualmente costituito;

RICHIAMATO l'art. 67 comma 7 del CCNL 21.05.2018 il quale dispone che la quantificazione del fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di posizione organizzativa di cui all'art. 15 comma 5 deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'art. 23 comma 2 del D. Lgs 75/2017;

VISTA la determina n. 248 del 30.09.2016 con cui veniva quantificato il Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2016 per un importo complessivo di € **46.684,62** di cui € 36.867,33 di parte stabile ed € 9.817,29 di parte variabile (€ 9.817,29 escluse dal limite);

CONSIDERATO pertanto che a tale importo si aggiungono le risorse destinate alle indennità di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative dell'Ente previste per l'anno 2016 pari ad € 32.278,55 ed il fondo per lo straordinario quantificato in € 4.753,61, il totale del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2016 diventa di € 73.899,49 che costituisce limite al trattamento accessorio ai sensi dell'art. 23 comma 2 del D. Lgs. N. 75/2017;

DETERMINA

1. **DI COSTITUIRE** ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21 Maggio 2018 il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2019 come da prospetto allegato A al presente atto per farne parte integrante e sostanziale per un importo complessivo di € 38.773,59;
2. **DI PRECISARE** che, per l'anno 2019 le risorse destinate alle indennità di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative dell'Ente ammontano ad € 29.264,28;
3. **DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 67 del nuovo CCNL Funzioni Locali del 21.05.2018 il fondo risorse decentrate del Comune di Palazzuolo sul Senio viene costituito nel seguente modo e rispetta l'art. 23 c.2 del D. Lgs 75/2017 relativo al limite del salario accessorio Anno 2016 come dal seguente prospetto;

Tabella riassuntiva

Limite salario accessorio ex art. 23 comma 2 D. Lgs. N. 75/2017 – Fondo 2016 al netto delle componenti escluse	€ 73.899,49
Parte stabile al netto delle componenti escluse	€ 36.971,61
Parte variabile al netto delle componenti escluse	€ 0,00
Indennità posizioni organizzative	€ 29.264,28
Fondo straordinario anno 2019	€ 4.753,61
Totale	€ 70.989,50
Differenza	€ 2.909,99

COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze



4. **DI DARE** altresì atto che
 - l'ammontare delle risorse da destinare alla contrattazione integrativa per l'anno 2019 come individuato con il presente atto non supera il corrispondente valore individuato per l'anno 2016 come previsto dall'art. 23 del D. Lgs. 75/2017;
 - dal rendiconto 2017 risulta che il Comune di Palazzuolo sul Senio ha rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio per l'esercizio 2017 e che entro il 31.03.2019 è stata altresì effettuata la certificazione del pareggio 2018 che l'Ente ha rispettato;
 - la spesa complessiva per il personale per l'esercizio 2017 è inferiore rispetto al triennio 2011/2013;
 - le risorse di parte variabile e parte stabile considerati ai fini della costituzione del fondo incentivante per il personale per l'anno 2018/2020 sono improntati al rispetto di tutti i vincoli in materia di spesa del personale;
5. **DI DARE ATTO** che della presente costituzione sono già state impegnare le seguenti somme relative ai rispettivi capitoli di spesa del personale per gli istituti contrattuali di natura fondamentale o fissa e continuativa: progressioni economiche e indennità di comparto;
6. **DI TRAMETTERE** il presente provvedimento al Responsabile del Servizio Affari Generali - Gestione Risorse per l'apposizione del visto di regolarità contabile ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D. Lgs 18.08.2000 e per gli ulteriori controlli o adempimenti di competenza;
7. **DI DARE ATTO** che la costituzione del Fondo come operata con il presente atto per l'anno 2019 potrà essere suscettibile di rigerminazione e aggiornamenti alla luce delle novità normative, circolari interpretative e/o nuove disposizioni contrattuali;
8. **DI DARE ATTO** che la firma del presente provvedimento equivale anche a formale parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 267 del 18/08/2000;
9. **DI TRASMETTERE** il presente atto alle Organizzazione sindacali territoriali, al Presidente della delegazione trattante e alle RSU aziendali ai sensi dell'art. 5 comma 2 del D. Lgs. 165/2001 e art. 4 del C.C.N.L. 21.05.2018;
10. **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente nell'apposita sezione Amministrazione trasparente sottosezione personale Contrattazione integrativa ai sensi dell'art. 21 comma 2 del D. Lgs 33 e succ. mod e int;

Palazzuolo sul Senio, lì 02-04-2019

Il Responsabile del Servizio
f.to Dall'Omo Barbara



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO
Provincia di Firenze

COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze



VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto, in qualità di Responsabile del Servizio Finanziario, vista la presente determinazione, appone ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.L.vo n. 267/2000 il visto di regolarità contabile, e attesta la copertura finanziaria del presente provvedimento.

Palazzuolo sul Senio, lì 26-04-2019	Il Responsabile del Servizio
	F.to Dall'Omo Barbara

Per copia conforme
Palazzuolo sul Senio, lì

Il Funzionario Incaricato



AUEGATO A)

FONDO SALARIO ACCESSORIO 2019

FONDO PARTE STABILE		Importo
Fondo unico consolidato art. 67, c. 1	A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.01.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004.	36.867,33
Incremento art. 67, c. 2 lett. a	Importo, su base annua, pari a € 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente C.C.N.L. in servizio alla data del 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2019*	832,00
Incremento art. 67, c. 2 lett. b	Importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data*	531,17
Incremento art. 67, c. 2 lett. c	Importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, compresa la quota di tredicesima mensilità; l'importo confluisce stabilmente nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio in misura intera in ragione d'anno	104,28
Incremento art. 67, c. 2 lett. d	Risorse riassorbite ai sensi dell'art. 2, comma 3, del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165	
Incremento art. 67, c. 2 lett. e	Importi necessari a sostenere a regime gli oneri del trattamento economico di personale trasferito, anche nell'ambito di processi associativi, di delega o trasferimento di funzioni, a fronte di corrispondente riduzione della componente stabile dei Fondi delle amministrazioni di provenienza, ferma restando la capacità di spesa a carico del bilancio dell'ente, nonché degli importi corrispondenti agli adeguamenti dei Fondi previsti dalle vigenti disposizioni di legge, a seguito di trasferimento di personale, come ad esempio l'art. 1, commi da 793 a 800, della legge n. 205/2017	
Incremento art. 67, c. 2 lett. g	Importi corrispondenti a stabili riduzioni delle risorse destinate alla corresponsione dei compensi per lavoro straordinario, ad invarianza complessiva di risorse stanziare	

COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

PROVINCIA DI FIRENZE



Incremento art. 67, c. 5 lett. a	Integrazione del fondo in caso di incremento delle dotazioni organiche, al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale	
	Totale fondo di parte stabile	38.334,78

FONDO PARTE VARIABILE		Importo
Risorse art. 67, c. 3 lett. a	Risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 43 della legge n. 449/1997, anche tenuto conto di quanto esplicitato dall'art. 15, comma 1, lett. d) del CCNL dell'1.4.1999, come modificato dall'art. 4, comma 4, del CCNL del 5.10.2001 (Contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione, convenzioni con soggetti pubblici o privati, contributi dell'utenza per i servizi pubblici non essenziali)	
Risorse art. 67, c. 3 lett. b	Risparmi conseguiti e certificati in attuazione dell'art. 16, commi 4, 5 e 6 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98 (Risparmi di gestione)	
Risorse art. 67, c. 3 lett. c	Risorse derivanti da disposizioni di legge che prevedano specifici trattamenti economici in favore del personale, da utilizzarsi secondo quanto previsto dalle medesime disposizioni di legge. (Incentivi funzioni tecniche, recupero evasione ICI, risorse ISTAT e compensi professionali avvocatura)	
Risorse art. 67, c. 3 lett. d	Importi una tantum corrispondenti alla frazione di RIA di cui al comma 2, lett. b), calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione, computandosi a tal fine, oltre ai ratei di tredicesima mensilità, le frazioni di mese superiori a quindici giorni; l'importo confluisce nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio. (RIA del personale cessato nell'anno in corso)	
Risorse art. 67, c. 3 lett. e	Risparmi accertati a consuntivo derivanti dalla applicazione della disciplina dello straordinario di cui all'art. 14 del CCNL dell'1.4.1999 (Risparmi straordinario anno precedente)	438,81
Risorse art. 67, c. 3 lett. f	Risorse di cui all'art. 54 del C.C.N.L. del 14.09.2000, con in vincoli di destinazione ivi indicati	
Risorse art. 67, c. 3 lett. g	Risorse destinate ai trattamenti economici accessori del personale delle case da gioco secondo le previsioni della legislazione vigente e dei relativi decreti ministeriali	
Risorse art. 67, c. 3 lett. h - c. 4	In sede di contrattazione integrativa, ove nel bilancio dell'Ente sussista la relativa capacità di spesa, le parti verificano l'eventualità dell'integrazione, della componente variabile di cui al comma 3, sino ad un importo massimo corrispondente all'1,2% su base annua, del monte salari dell'anno 1997, esclusa la quota relativa alla dirigenza	
Risorse art. 67, c. 3 lett. i - c. 5b	Risorse destinate alla componente variabile di cui al comma 3, per il conseguimento di obiettivi dell'Ente, anche di mantenimento definiti nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale; in tale ambito sono ricomprese anche le risorse di	



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

PROVINCIA DI FIRENZE



	cui all'art. 56-quater, comma 1, lett. c.	
Risorse art. 67, c. 3 lett. k	Integrazione alla componente variabile del fondo - a seguito dei trasferimenti di personale di cui al comma 2 lett. e) ed a fronte della corrispondente riduzione ivi prevista della componente variabile dei fondi – limitatamente all'anno in cui avviene il trasferimento, al fine di garantire la copertura, nei mesi residui dell'anno, degli oneri dei trattamenti accessori del personale trasferito, fermo restando che la copertura a regime di tali oneri avviene con le risorse di cui al citato comma 2 lett. e).	
	Totale fondo di parte variabile	438,81
	IMPORTO TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2019	38.773,59

