# Provincia di Firenze

COPIA

Copia conforme all'originale, in carta libera. Dalla Residenza Municipale, lì 30-01-19

Per ordine del Segretario Il Funzionario Incaricato (Roberta Visani Scozzi)

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 40 del 22-12-18

Oggetto: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUB= BLICHE EX ART. 20 DEL D. LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 COME MODIFICATO DAL D. LGS. 16 GIUGNO 2017 N. 100 - ANNO 2018

L'anno duemiladiciotto il giorno ventidue del mese di dicembre alle ore 11:00 si è riunito il Consiglio Comunale convocato a norma di legge in sessione Ordinaria di Prima convocazione in seduta Pubblica.

Dei Signori Consiglieri assegnati a questo Comune e in carica:

MENGHETTI CRISTIAN	P	BERTACCINI JODIE	A
GARDINALI VITTORIA	A	CALAMINI GIAN LUCA	P
RIDOLFI ANDREA	P	ARCHI ANDREA	P
DONATINI FABRIZIO	P	DOVADOLA GIOVANNI	P
CAVINI BRUNO	A	BALDASSARRI GIULIO	P
		CESARE	
CORSI DANIELE	P		

ne risultano PRESENTI n. 8 e ASSENTI n. 3.

E' presente l'Assessore esterno Giuseppe Marchi

Assume la presidenza il Signor MENGHETTI CRISTIAN in qualità di SINDACO.
Assiste il SEGRETARIO Dr. ZARRILLO ANTONIA, incaricato della redazione del presente

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei signori:

**CORSI DANIELE** 

DOVADOLA GIOVANNI

(Omissis il verbale fino alle presente deliberazione)

Immediatamente eseguibile	S	



### Provincia di Firenze

Assessorato:

Ufficio : > UFFICIO ECONOMICO-FINANZIARIO

### **DELIBERA NUMERO 40 DEL 22-12-18**

Oggetto: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUB= BLICHE EX ART. 20 DEL D. LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 COME MODIFICATO DAL D. LGS. 16 GIUGNO 2017 N. 100 - ANNO 2018

Si dà atto che è presente in aula il Responsabile del Servizio Affari Generali - Gestione Risorse Dr.ssa Barbara Dall'Omo per eventuali chiarimenti in merito agli argomenti in trattazione ai sensi dell'art. 8 del regolamento del Consiglio

Il SINDACO invita il Segretario Comunale all'illustrazione del presente punto all'ordine del giorno.

SEGRETARIO: << In applicazione del D.lgs 175/2016 (Testo Unico sulle Società Partecipate), il Comune è tenuto ad effettuare entro il 31 dicembre, la ricognizione ordinaria delle partecipazioni dirette cioè quelle in cui gli Enti dispongono della titolarità dei rapporti comportanti la qualità di socio. la titolarità di strumenti finanziari che attribuiscono diritti amministrativi e dovrà estendersi alle società detenute da amministrazione pubblica per il tramite di società o altri organismi soggetti a controllo dalla stessa Amministrazione Pubblica (Partecipazione indirette). Tale orientamento ribadito dalle recenti linee guida predisposte del Ministero del Tesoro del 18 novembre 2018 è condiviso anche dalla Corte dei Conti. Ricordo al Consiglio che l'anno scorso, entro il 30 settembre è stata approvata dal Consiglio Comunale la Revisione straordinaria delle Società partecipate con la quale è stato approvato il mantenimento delle partecipazione detenute dal Comune di Palazzuolo Sul Senio direttamente nella Società Casa S.p.A e Hera S.p.A. Quest'anno, uniformandosi ai citati orientamenti condivisi anche della Corte dei Conti dell'Emilia Romagna, sono state oggetto di ricognizione anche le partecipazioni indirette che il Comune detiene tramite il Consorzio CON.AMI. Le società oggetto di piani di razionalizzazione sono quelle che presentano i requisiti previsti dal comma 2 dell'articolo 20 del TUSP vale a dire le società che:

- non rientrano in alcuna delle categorie di cui all'art.4 del TUSP, cioè le società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Amministrazione partecipante;
- Risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiori al numero di dipendenti;
- Svolgano attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- che abbiano conseguito nel triennio precedente un fatturato medio non superiore a 500.000 €;

# Provincia di Firenze

- siano diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio di interesse generale e che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- necessitino di contenimento di costi di funzionamento;
- necessitino di aggregazione con società aventi ad oggetto le attività consentite dall'art. 4 del TUSP.

A queste ipotesi vanno aggiunte quelle società che non hanno i requisiti richiesti dai commi 1 e 2 dell'art. 5 del TUSP.

E' stata effettuata la ricognizione ordinaria alla luce del citati disposizioni del Testo Unico sulle Partecipate e con la proposta di deliberazione in esame, si prevede il mantenimento delle quote di partecipazione detenute direttamente nella società Casa S.p.A ed Hera S.p.A, le quote indirette detenute tramite il Consorzio CON. AMI nelle società, Bryo S.p.A, Area Blu S.p.A , Osservanza S.r.l., Formula Imola S.p.A Socio Unico, Comunica S.r.l, Hera S.p.A e Acquedotto del Lamone S.r.l. Si prevede la cessione /alienazione della quota indiretta detenuta per il tramite del Consorzio CON.AMI nell'ambito di Più Sicurezza S.r.l e la liquidazione della quota della società Imola Scalo S.r.l.

Sono a disposizione per eventuali chiarimenti.>>

Di seguito il **SINDACO** preso atto che nessun altro Consigliere ha chiesto la parola, invita il Consiglio Comunale a pronunziarsi in merito

### IL CONSIGLIO COMUNALE

**VISTA** la proposta di deliberazione n. 40 del 19.12.2018 resa dalla Dott.ssa Dall'Omo Barbara - Responsabile del Servizio Affari Generali – Gestione Risorse, di pari oggetto, depositata agli atti;

**CONSIDERATO** quanto disposto dal D.lgs 19 agosto 2016 N. 175, emanato in attuazione dell'art. 18 della legge 7 agosto 2015 N. 124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica /T.U.S.P così come modificato dal D.lgs 16 giugno 2017 N.100;

**RICHIAMATO** il piano operativo di razionalizzazione del Comune di Palazzuolo Sul Senio già adottato ai sensi dell'art. 1 c. 612 legge 23 dicembre 2014 N. 190 con decreto Sindacale N.1 del 31.3.2016;

**VISTO** che ai sensi del predetto T.U.S.P (ART. 4 C.1 ) le Pubbliche Amministrazioni ivi compresi i Comuni, non possono direttamente o indirettamente mantenere partecipazioni anche di minoranza in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

**ATTESO** che il Comune fermo restando quanto sopra indicato può mantenere partecipazioni in società:

- esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4 c.2 del T.U.S.P. comunque nei limiti di cui al comma 1 del medesimo articolo:
- a) produzione di un servizio di interesse generale ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;

# 9.

### COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

# Provincia di Firenze

- b) progettazioni e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche ai sensi dell'art. 193 del decreto legislativo 50 del 2016;
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'art. 17 commi 1 e 2;
- d) autoproduzione dei beni e servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- e) servizi di committenza ivi incluse le attività di committenza ausiliarie apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3 comma 1 lettera a), del decreto legislativo 50 del 2016;
- ovvero al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo dei beni immobili
  facenti parte del proprio patrimonio, "in società aventi per oggetto sociale
  esclusivo la valorizzazione del patrimonio (....) tramite il conferimento di beni
  immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un
  qualsiasi operatore di mercato (art. 4 comma 3 del T.U.S.P.);

**RILEVATO** che per effetto dell'art. 24 T.U.S.P entro il 30 settembre 2017 il Comune doveva provvedere ad effettuare una ricognizione straordinaria di tutte le partecipazioni dallo stesso possedute alla data del 23 settembre 2016, individuando quelle che dovevano essere alienate;

**RILEVATO** che il Comune di Palazzuolo Sul Senio con propria deliberazione C.C.N.24 del 30.09.2017 ha approvato la revisione straordinaria delle partecipate ed ha provveduto alle comunicazioni previste dalla legge;

**CONSIDERATO** che l'art. 20 comma 1 del T.U.S.P. prevede che fatta salva la revisione straordinaria le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni dirette o indirette predisponendo ove ricorrono i presupposti di cui al comma 2 un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione anche mediante messa in liquidazione o cessione;

**CONSIDERATO** che il medesimo articolo prevede che i provvedimenti di cui sopra siano adottati entro il 31 dicembre di ogni anno e siano trasmessi con le modalità di cui all'art. 17 del decreto legge 90 del 2014 N. 114 e rese disponibili alla struttura di cui all'art. 15 e alla sezione di controllo della Corte dei Conti competente ai sensi dell'art, 5 comma 4;

**TENUTO CONTO** che ai fini di cui sopra devono essere alienate od oggetto delle misure di cui all'art. 20 commi 1 e 2 T.U.S.P.- ossia di un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione anche mediante messa in liquidazione -le partecipazioni per le quali si verifica una sola delle condizioni:

1) non hanno ad oggetto attività di produzione di beni e di servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali

# Provincia di Firenze

dell'Ente di cui all'art. 4 c.1 T.U.S.P anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e in considerazione della possibilità di gestione diretta od esternalizzata del servizio affidato, nonché della compatibilità della scelta con i principi di efficienza di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa così come previsto dall'art. 5 comma 2 del Testo unico;

- 2) non sono riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'art. 4 comma 2 T.U.S.P sopra richiamato;
- 3) previste dall'art. 20 c.2 T.U.S.P:
- a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle due precedenti categorie;
- b) società che risultano prive di dipendenti o che abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- d) partecipazioni in società che nel triennio precedente abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a 500 mila euro (art. 26 comma 12 quinquies TUSP);
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti tenuto conto che per le società di cui all'art. 4 comma 7 del D.lgs 175/2016 ai fini della prima applicazione del criterio in esame si considerano i risultati dei cinque esercizi successivi all'entrata in vigore del Decreto correttivo;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 T.U.S.P

**CONSIDERATO** altresì che le disposizioni del predetto Testo Unico devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

**TENUTO** conto che è fatta salva la possibilità di mantenere partecipazioni:

- in società che producono servizi economici di interesse generale a rete di cui all'art. 3 –bis D.L. N. 138 /2011 e s.m.i. anche fuori dell'ambito territoriale del Comune di Palazzuolo sul Senio e dato atto che l'affidamento dei servizi in corso alla medesima società sia avvenuto tramite procedure ad evidenza pubblica ovvero che la stesa rispetta i requisiti di cui all'art. 16 del T.U.S.P.
- in società che alla data di entrata in vigore del Decreto correttivo risultino già costituite e autorizzate alla gestione di case da gioco ai sensi della legislazione vigente;

**CONSIDERATO** che le società in house providing sulle quali è esercitato il controllo analogo ai sensi dell'art. 16 D.lgs 175/2016, che rispettano i vincoli in tema di partecipazioni di capitali privati (c.1) e soddisfano il requisito dell'attività prevalente producendo almeno 1'80% del loro fatturato nell'ambito dei compiti affidati agli enti soci (co.3), possono rivolgere la produzione ulteriore (rispetto a detto limite) anche a

# Provincia di Firenze

finalità diverse fermo il rispetto dell'art. 4 co.1 D.lgs 175/2016, a condizione che tale ulteriore produzione permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale delle società;

**VISTA** la delibera Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 19 /SEZAUT/IMPR/2017 del 19 luglio 2017 con particolare riferimento al modello di rilevazione che opportunamente compilato costituisce allegato "A" della presente proposta di deliberazione;

**VALUTATE** pertanto le modalità di svolgimento delle attività e dei sevizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela della promozione della concorrenza e del mercato;

**TENUTO CONTO** del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate possedute dall'Ente;

**CONSIDERATO** che la ricognizione è adempimento obbligatorio anche nel caso in cui il Comune non possieda alcuna partecipazione esito che deve essere comunicato alla Sezione della Corte dei Conti competente ai sensi dell'art. 5 comma 4 e della struttura di cui all'art. 15:

**DATO** ATTO che l'approvazione dell'atto rientra nell'ambito della competenza dell'organo consiliare ai sensi dell'art. 42 c.2 lett.e), D.Lgs 267/2000 ed art. 10 T.U.S.P;

**VISTO** l'esito della ricognizione effettuata come risultante dalle schede "**Allegato A**", che costituiscono parte integrante e sostanziale;

**DATO ATTO** che non è stato acquisito il parere del Revisore Unico dei Conti in quanto la decisione di confermare le partecipazioni in essere non richiede il parere obbligatorio dell'Organo di Revisione mentre le decisioni di razionalizzazione, alienazione, messa in liquidazione indicate nell'art. 20 comma 1 del D.lgs 175/2016 devono essere munite del parere dell'Organo di Revisione solo se modificano le modalità di gestione dei servizi, fattispecie che non risulterebbe ricorrere per le partecipazioni indirette oggetto di razionalizzazione;

**VISTI** i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto;

**CON** votazione resa in forma palese da tutti i Consiglieri presenti e votanti che dà il seguente risultato:

CONSIGLIERI ASSEGNATI: N. 11
PRESENTI: N. 8
FAVOREVOLI: N. 7

CONTRARI: N. 1 (Archi)

# Provincia di Firenze

ASTENUTI: N. ==

### **DELIBERA**

- 1. **DI APPROVARE** la ricognizione ordinaria al 31.12.2017 di tutte le partecipazioni possedute dal Comune di Palazzuolo Sul Senio dirette o indirette come disposto dall'art. 20 del D.lgs 19.08.2016 N. 175 come modificato dal D.lgs 16.6.2017 N. 100 e analiticamente dettagliate nelle schede "**allegato A**" parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2. **DI DARE ATTO** che la ricognizione effettuata costituisce aggiornamento del piano di razionalizzazione;
- 3. **DI DEMANDARE** alla Giunta Comunale il coordinamento operativo e la vigilanza sull'attuazione di quanto deliberato fatte salve le competenze consiliari di controllo;
- 4. **DI INCARICARE** i competenti uffici comunali di predisporre le procedure amministrative di quanto sopra deliberato compresa la trasmissione della presente deliberazione a tutte le società partecipate dal Comune;
- 5. **DI TRASMETTERE** copia della presente deliberazione alla competente Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti per la Toscana;
- 6. **DI DARE ATTO** che la presente deliberazione viene pubblicata nella Sezione Amministrazione Trasparente in attuazione del D.lgs 33/2013 in materia di trasparenza amministrativa e succ. mod e int.;
- 7. **DI COMUNICARE** l'esito della ricognizione di cui alla presente deliberazione ai sensi dell'art. 20 comma 3 del T.U.S.P ai sensi dell'art. 17 D.L. 90/2014 e succ. mod e int, con le modalità ex D.M. 25 gennaio 2015 e succ. mod e int;

Dopo di che il Consiglio Comunale,

### **DELIBERA**

**DI DICHIARARE** la presente immediatamente eseguibile, stante l'urgenza di provvedere ed ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000, con la seguente separata votazione espressa in forma palese ai sensi di legge:

CONSIGLIERI ASSEGNATI: N. 11 PRESENTI: N. 8 FAVOREVOLI: N. 7

CONTRARI: N. 1 (Archi)

ASTENUTI: N. ==



# Provincia di Firenze

Assessorato:

Ufficio :> UFFICIO ECONOMICO-FINANZIARIO

### **DELIBERA NUMERO 40 DEL 22-12-18**

Oggetto: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART. 20 DEL D. LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 COME MODIFICATO DAL D. LGS. 16 GIUGNO 2017 N. 100 - ANNO 2018

### PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il sottoscritto Funzionario responsabile del servizio, ai sensi dell'art. 49, 1<sup>^</sup> comma, del D.Lvo. n. 267/2000, esprime il proprio parere **Favorevole in ordine alla sola regolarità tecnica.** 

Palazzuolo sul Senio, 18-12-18

Il Responsabile F.to Dall'Omo Barbara

### PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto Funzionario responsabile del servizio ragioneria, ai sensi dell'art. 49, 1<sup>^</sup> comma, del D.Lvo. n. 267/2000, esprime parere **Favorevole in ordine alla sola regolarità contabile**.

Palazzuolo sul Senio, 18-12-18

Il Responsabile F.to Dall'Omo Barbara



# Provincia di Firenze

Letto, approvato e sottoscritto:		
IL SINDACO	IL SEGRETARIO COMUNALE F.to ZARRILLO ANTONIA	
F.to MENGHETTI CRISTIAN		
Il sottoscritto Segretario Comunale,		
	ATTESTA	
- Che la presente deliberazione:		
_X_  Viene affissa all'Albo Pretorio on lin	ne per 15 giorni consecutivi a partire dal 11-01-19	
come prescritto dall'art. 124 del D.Lvo. n.	267/2000.	
Palazzuolo sul Senio, 11-01-19	IL SEGRETARIO COMUNALE F.to Dr. ZARRILLO ANTONIA	
Il sottoscritto Segretario Comunale,		
	ATTESTA	
- Che la presente deliberazione:		
E' divenuta esecutiva il 22-01-19 (art. 134, comma 3^, del D.Lvo. n. 26		
E' stata dichiarata immediatamente es n. 267/2000.	eguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4^, del D.Lvo.	
Palazzuolo sul Senio, 28-01-19	IL SEGRETARIO COMUNALE F.to Dr. ZARRILLO ANTONIA	