



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze

COPIA

DETERMINAZIONE N. 264 DEL 05-12-2023

Oggetto: APPROVAZIONE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E DELLA PRODUTTIVITA' ANNO 2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AFFARI GENERALI – GESTIONE RISORSE

Visti:

- il D. Lgs. n. 165/2001;
- il D. Lgs. n. 267/2000;
- lo Statuto comunale ed il vigente Regolamento di Contabilità;
- il Regolamento comunale sulla disciplina dei controlli interni di cui alla Deliberazione C.C. n. 30 del 20.04.2013;
- il decreto sindacale n. 9 del 29.12.2022 con il quale si è provveduto alla nomina del Responsabile del servizio Affari Generali – Gestione Risorse per il periodo dal 01.01.2023 al 31.12.2023;

Viste:

- la Deliberazione n. 8/C.C. del 04.04.2023, con cui è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio 2023-2025;
- la Deliberazione n. 27/G.C. del 04.04.2023 con cui è stato approvato il piano esecutivo di gestione per il triennio 2023-2025;

Visto l'art. 9 del D.L. n. 78 del 01.07.2009 che in attuazione della Direttiva 2000/35/CE impone l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei pagamenti sia compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Visti:

- l'art. 3 della L. 13.08.2010 n. 136 (tracciabilità dei flussi finanziari) e l'art. 6 della L. 17.12.2010 n. 217 (misure urgenti in materia di sicurezza);
- l'art. 23-ter del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni nella L. 114/2014;

Visto l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000, introdotto dall'art. 3, comma 1, lett. d) del D.L. 174/2012, convertito nella L. n. 223/2012, relativo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal responsabile del servizio attraverso apposito parere;

Premesso che:

- il D. Lgs. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine

COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze



gestionale;

- le risorse destinate al fondo per le risorse decentrate sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico finanziarie nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- in data 16 novembre 2022 è stato stipulato, in via definitiva, il contratto collettivo nazionale di lavoro del personale non dirigente del comparto Funzioni Locali per il triennio 2019-2021
- le modalità di determinazione delle risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) sono attualmente regolate dagli artt. 79 e 80 del CCNL 16.11.2022 e risultano suddivise in:
 - **risorse stabili**, costituite da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 79, CCNL 16 novembre 2022, come certificate dal collegio dei revisori;
 - **risorse variabili**, che hanno validità esclusivamente per l'anno in cui sono definite e messe a disposizione del Fondo risorse decentrate;

Considerato che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che per quanto alle relazioni sindacali è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della sessione della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

Richiamata la delibera G.C. N. 78 del 22.11.2023 con la quale sono state emanate le direttive per la conduzione delle trattative per la contrattazione integrativa parte normativa ed economica anno 2023;

Richiamato l'art. 79 del CCNL 16.11.2022 che disciplina la costituzione del fondo per le risorse decentrate del personale non dirigente;

Richiamato l'art. 23 comma 2 del D. Lgs. 75/2017, il quale prevede che *“a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 1998, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1 comma 236 della legge 28 dicembre 2015 n. 208 è abrogato”*;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. 75/2017, anche per l'anno 2023, il totale del trattamento accessorio non può essere superiore a quello dell'anno 2016, come costituito nel rispetto delle sopra citate disposizioni;

Vista la delibera della Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 19/SEZAUT/2018/QMIG la quale enuncia il seguente principio di diritto: *“gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017”*;

Richiamato inoltre l'art. 33 comma 2 ultimo periodo del D. L. 34 del 30.04.2019 convertito in L. 58 del 28.06.2019, nel quale si prevede che *“(…) Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'art. 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o di diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione*

COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze



organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018.”;

Vista la legge 17 dicembre 2006 n. 296 ed in particolare l'art.1 comma 557 che disciplina il concorso delle Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, stabilendo che gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia, nel rispetto di quanto ulteriormente indicato all'art. 1 comma 557 quater in merito a quale limite fare riferimento;

Preso atto della circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, n. 30, del 30.10.2017, ad oggetto “Armonizzazione delle modalità di computo delle progressioni economiche orizzontali (Peo) nell'ambito dei fondi del trattamento economico accessorio”, che prevede la possibilità di rappresentare il fondo risorse decentrate sia al lordo che al netto delle Peo;

Dato atto che in questa Amministrazione il fondo risorse decentrate è storicamente rappresentato al netto delle Peo;

Rilevato pertanto che occorre procedere alla costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2023, nel rispetto delle norme sopracitate;

Preso atto che l'importo unico consolidato di cui all'art. 67 comma 1 del C.C.N.L. 21.05.2018, pari ad € 36.867,33, è stabilmente incrementato con le seguenti voci di cui all'art. 79, commi 1 ed 1-bis del C.C.N.L. 16.11.2021:

- lett. a), un importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, compresa la quota di tredicesima mensilità, pari € **104,28** relativo alla frazione di RIA di un dipendente cessato in corso d'anno 2017;
- lett. a), un importo su base annua, pari a € 83,20 euro per le unità di personale in servizio presso l'Ente al 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2019;
- lett. b), un importo, su base annua, pari a € 84,50 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31.12.2018, per l'anno 2023;
- lett. b), d), e), f), g) e h) del C.C.N.L. 21.05.2018 non sussistono le fattispecie;
- comma 1-bis, quota di risorse già a carico del bilancio, corrispondente alle differenze stipendiali tra B3 e B1, pari ad € **2.531,02**;

Dato atto che le unità di personale in servizio presso l'Ente, a tempo determinato ed indeterminato, con l'esclusione del personale comandato e del personale in aspettativa ai sensi dell'art. 110 comma 1, alla data del 31.12.2015, erano pari a 10, e che pertanto il fondo viene integrato a decorrere dall'anno 2019 per € **832,00** ai sensi dell'art. 79, c.1 lett. a) e lett b) C.C.N.L. 2021;

Prese in esame le voci di integrazione variabile del fondo di cui all'art. 79 commi da 2 a 5 del CCNL 16.11.2021:

- lett. a), sussiste soltanto la fattispecie come da lett. c) comma 3 dell'art. 67 CCNL 2018, per le risorse derivanti da disposizioni di legge che prevedono specifici trattamenti economici in favore del personale, mentre tutte le altre voci risultano insussistenti;

COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze



- lett. d), somme residue, dell'anno precedente, accertate a consuntivo, derivanti dall'applicazione della disciplina dello straordinario;
- comma 3, incremento delle risorse di cui al comma 2 lett. c) e di quelle dell'art. 17 comma 6, di una misura massima complessiva dello 0,22% del monte salari 2018, per gli anni 2022 e 2023;
- comma 5, importo, su base annua, pari a € 84,50 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31.12.2018, per gli anni 2021 e 2022;

Visto il Regolamento per l'erogazione degli incentivi per il recupero dell'evasione fiscale approvato con deliberazione G.C. n. 65 del 03.11.2020;

Preso atto che l'art. 1, comma 1091, della legge n. 145 del 30.11.2018 stabilisce che gli incentivi per il recupero dell'evasione fiscale Imu/Tari possano essere attribuiti al personale in deroga al limite di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017, se i documenti di bilancio sono stati approvati nei termini;

Dato atto pertanto che si provvede ad integrare il fondo in parte variabile ex art. 79 comma 2 lett. a) della somma di € **1.709,83** (Recupero evasione fiscale) e di € **14,00** (compensi Istat);

Preso atto che i risparmi derivanti dall'applicazione della disciplina dello straordinario anno 2022 di cui all'art. 14 del CCNL 01.04.1999, da far confluire nel fondo 2023 ex art. 79 comma 2 lett. d) ammontano a € **2.450,64**;

Preso atto che l'art. 79, comma 3 stabilisce che l'incremento dello 0,22 % del monte salari 2018 non sia sottoposto al limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. lgs. n. 75/2017;

Preso atto che l'art. 79 comma 6 stabilisce che le risorse di cui all'art. 79 comma 1 lett. b) non sia sottoposto al limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. lgs. n. 75/2017;

Visti gli indirizzi per la contrattazione decentrata espressi dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 78/2023 ed, in particolare, accolta la richiesta di destinazione di un importo pari allo 0,22% del monte salari 2018 all'incremento del costituendo fondo delle risorse decentrate per l'anno 2023 ex art. 79, comma 3, per un importo di € **1.138,30**, e quella relativa alla destinazione € 84,50 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31.12.2018, per gli anni 2021 e 2022, come dal combinato disposto dei commi 3 e 5 dell'art. 79 CCNL 2021;

Richiamata la deliberazione G.C. n. 6 del 27.02.2023 con la quale è stato verificato che nell'Ente non sono presenti situazioni di eccedenza di personale o di soprannumerario;

Vista la delibera C.C. n. 7 del 04.04.2023 con la quale si è provveduto all'approvazione del Documento unico di programmazione 2023-2025 con allegata la programmazione triennale di fabbisogno del personale successivamente modificata con delibera G.C. n. 45 del 05.07.2023 e deliberazione G.C. n. 79 del 30.11.2023;

Vista la delibera C.C. 24 del 04.04.2023 con la quale è stato approvato il rendiconto 2022;

Tenuto conto che il fondo 2023, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vincoli ed i limiti di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. 75/2017 e di cui all'art. 33 comma 2 ultimo periodo del D. L. 34/2019;

Attestata l'assenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 come introdotto dalla L. n. 190/2012;

DETERMINA

COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze



1. **DI COSTITUIRE** ai sensi dell'art. 79 del CCNL 16.11.2021 il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2023 come da prospetto allegato A al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, per un importo complessivo di € **47.856,77**;
2. **DI DARE** altresì atto che:
 - l'ammontare delle risorse da destinare alla contrattazione integrativa per l'anno 2023, come individuato con il presente atto, non supera il corrispondente valore individuato per l'anno 2016 come previsto dall'art. 23 del D. Lgs. 75/2017;
 - in base al disposto dell'art. 33 comma 2 ultimo periodo del D.L. 34/2019 convertito in L. 58/2019, la previsione di spesa pro-capite è prevista nel rispetto del valore limite relativo all'anno 2018;
 - la spesa complessiva per il personale per l'esercizio 2023 è inferiore rispetto alla media del triennio 2011/2013;
3. **DI RISERVARSI** l'adozione di eventuali ulteriori successivi atti al fine della possibile diversa applicazione delle richiamate norme, alle disposizioni del C.C.N.L., alle circolari od altra specifica previsione normativa;
4. **DI IMPEGNARE** le risorse destinate alla contrattazione decentrata, per € **25.351,75**, nei seguenti capitoli del bilancio di previsione 2023:
 - € **23.627,92** al capitolo 2161 "*FONDO SALARIO ACCESSORIO*" del P.E.G. 2022 oltre oneri previdenziali al capitolo 2162 e IRAP al capitolo 2162/1;
 - € **1.709,83** al capitolo 1323/2 "*INCENTIVO RECUPERO EVASIONE FISCALE*" del P.E.G. 2023;
 - € **14,00** di cui € **10,58** (Istat) al capitolo 2161" "*FONDO SALARIO ACCESSORIO*" del P.E.G. 2022 oltre oneri previdenziali al capitolo 2162 e IRAP al capitolo 2162/1;
5. **DI IMPUTARE** le risorse destinate alla contrattazione decentrata, per € 22.505,02, nei seguenti capitoli del bilancio di previsione 2023:
 - € **2.450,64** al capitolo 2161 "*FONDO SALARIO ACCESSORIO*" Imp. 23/2022 per le somme residue dell'anno precedente non distribuite;
 - € **13.948,92** relativa alle Progressioni Economiche orizzontali, ai corrispondenti capitoli degli assegni al personale del corrente Bilancio di Previsione 2023;
 - € **3.574,44** relativa alla quota di Indennità di comparto da finanziare sul Fondo, ai corrispondenti capitoli degli assegni al personale del corrente Bilancio di Previsione 2023;
 - € **2.531,02** corrispondenti alle differenze stipendiali tra B3 e B1;
6. **DI ESPRIMERE** sul presente atto **parere favorevole** per la **regolarità tecnica** ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000 introdotto dall'art. 3, comma 1, lett. d) del D.L. 174/2012, convertito nella L. n. 223/2012;
7. **AI SENSI** dell'art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990, contro il presente atto è ammesso ricorso al T.A.R. Toscana nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione (D. Lgs 2 luglio 2010, n. 104) o, in alternativa, il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione, nei modi previsti dall'art. 8 e seguenti del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199;
8. **DI DARE ATTO** che il responsabile del presente procedimento è la Responsabile del Servizio, Dott.ssa Dall'Omo Barbara.
9. **DI TRASMETTERE** il presente atto alle Organizzazioni sindacali territoriali, al Presidente della delegazione trattante e alle RSU aziendali ai sensi dell'art. 5 comma 2 del D. Lgs.

COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze



165/2001 e art. 4 del C.C.N.L. 16.11.2021;

10. **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente nell'apposita sezione Amministrazione trasparente sottosezione personale Contrattazione integrativa ai sensi dell'art. 21 comma 2 del D. Lgs. 33 e succ. mod e int;

Palazzuolo sul Senio, li 05-12-2023

Il Responsabile del Servizio
f.to Dall'Omo Barbara



COMUNE DI PALAZZUOLO SUL SENIO

Provincia di Firenze

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto, in qualità di Responsabile del Servizio Finanziario, vista la presente determinazione, appone ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.L.vo n. 267/2000 il visto di regolarità contabile, e attesta la copertura finanziaria del presente provvedimento.

Palazzuolo sul Senio, lì 06-12-2023	Il Responsabile del Servizio
	F.to Dall'Omo Barbara

Per copia conforme
Palazzuolo sul Senio, lì

Il Funzionario Incaricato