



Comune di Palazzuolo sul Senio

Revisore unico dei conti

Parere n.15 del 14 novembre 2019

Oggetto: Parere sulla proposta di deliberazione con oggetto “Approvazione del Programma triennale di fabbisogno del personale 2020/2022 e ricognizione della dotazione organica”.

Il Revisore unico dei conti innanzitutto osserva quanto segue:

PREMESSO CHE La proposta di delibera in questione è pervenuta via PEC il 12 novembre 2019 e che ai sensi dell’art. 19 comma 8 della l. 28.12.2001 N. 448 (legge finanziaria per l’anno 2002) gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all’art. 39 della legge 27 dicembre 1997 N. 449 e succ. mod e int.;

E che secondo l’art. 3 comma 10 bis del D.L. 90/2014 convertito nella legge 114/2014 il rispetto degli adempimenti e prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale come disciplinato dall’art. 3 del D.L. 90/2014, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell’art.11 del medesimo decreto, deve essere certificato dal Revisore dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del bilancio annuale dell’Ente;

In merito alla presente proposta, il Revisore effettua la seguente disamina:

VISTO il D.L. N. 75 del 25.05.2017 (c.d. “riforma del pubblico impiego”) che stabilisce che tutte le amministrazioni pubbliche devono approvare il piano del fabbisogno del personale che è documento essenziale di riferimento per la definizione del modello organizzativo degli enti, con valenza triennale, ma che deve essere adottato annualmente e deve essere allegato al DUP (Documento Unico di Programmazione);

VISTO l’art. 33 del D.L. n.34 del 30.04.2019, convertito in L. 58/2019 che ha previsto che gli Enti potranno assumere a tempo indeterminato sino ad una spesa complessiva non superiore al valore soglia definito come percentuale della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti di gestione approvati. Tuttavia, la determinazione del valore soglia è subordinata all’approvazione dei decreti ministeriali, alla data attuale non ancora emessi. Inoltre, l’art. 33 sopra citato, in caso di sfondamento, prevede la possibilità di adozione di un percorso di graduale riduzione annuale della spesa fino al conseguimento nel 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100%;



Comune di Palazzuolo sul Senio

Revisore unico dei conti

VISTO l'art. 1 comma 557 L. 296/2006 che fissa attualmente il tetto massimo di spesa del personale nella spesa media del triennio 2011/2013.

DATO ATTO che la programmazione triennale del fabbisogno del personale deve comprendere anche il personale da acquisire con forme flessibili di lavoro;

RICHIAMATE le disposizioni contenute dall'art. 1 comma 47 della l. 311/2004 le quali prevedono che in vigore di disposizioni che stabiliscono un regime di limitazione delle assunzioni di personale a tempo indeterminato sono consentiti trasferimenti per mobilità anche intercompartimentale tra le amministrazioni sottoposte al regime di limitazioni nel rispetto delle disposizioni sulle dotazioni organiche purché abbiano rispettato il patto di stabilità interno per l'anno precedente ora pareggio di bilancio;

RICHIAMATE le disposizioni di cui all'art. 14 comma 7 del D.L. 95/2012 secondo cui le cessazioni dal servizio per processi di mobilità non possono essere calcolate come risparmio utile per definire l'ammontare delle disponibilità finanziarie da destinare alle assunzioni o il numero delle unità sostituibili in relazioni alle limitazioni del turn over conseguendo che qualora vengono rispettate tutte le condizioni normativamente previste le mobilità sono considerate neutre e pertanto, non sono da considerare né tra le cessazioni, né tra le assunzioni ai fini dei vincoli assunzionale a tempo indeterminato;

DATO ATTO che dinanzi ai trasferimenti in uscita per mobilità volontaria in altri Enti è possibile procedere unicamente mediante l'attivazione di processi di mobilità volontaria ai sensi dell'art. 30 comma 1 del D.lgs 165/2001 e succ. mod e int;

VISTO l'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 così come applicato a seguito della modifica apportata dall'art.11 comma 4 bis L.114/2014 in tema di disciplina vincolistica per la spesa di personale relativamente al lavoro flessibile, che pone come limite la spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009 per gli Enti locali in regola con l'obbligo di riduzione della spesa di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1 della L.296 del 2006;

RICHIAMATO l'art. 110 del D.lgs 267 del 18.08.2000 (TUEL) che al comma 1 recita:” 1. *Lo statuto puo' prevedere che la copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, di qualifiche dirigenziali o di alta specializzazione, possa avvenire mediante contratto a tempo determinato. Per i posti di qualifica dirigenziale, il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi definisce la quota degli stessi attribuibile mediante contratti a tempo determinato, comunque in misura non superiore al 30 per cento dei posti istituiti nella dotazione organica della*



Comune di Palazzuolo sul Senio

Revisore unico dei conti

medesima qualifica e, comunque, per almeno una unita'. Fermi restando i requisiti richiesti per la qualifica da ricoprire, gli incarichi a contratto di cui al presente comma sono conferiti previa selezione pubblica volta ad accertare, in capo ai soggetti interessati, il possesso di comprovata esperienza pluriennale e specifica professionalita' nelle materie oggetto dell'incarico".

VISTO l'art.35 comma 4 dello statuto comunale che prevede:" Fuori dalla dotazione organica del personale e nei limiti previsti dalla legge potranno essere costituiti rapporti di lavoro a tempo determinato per qualifiche dirigenziali e per altri soggetti con alta specializzazione che dovranno comunque possedere i requisiti richiesti per la qualifica da ricoprire".

CONSIDERATO che l'art 110 del D.lgs 267 del 18.08.2000 (TUEL) al comma 3 recita:" 3. I contratti di cui ai precedenti commi non possono avere durata superiore al mandato elettivo del sindaco o del presidente della provincia in carica. Il trattamento economico, equivalente a quello previsto dai vigenti contratti collettivi nazionali e decentrati per il personale degli enti locali, puo' essere integrato, con provvedimento motivato della giunta, da una indennita' ad personam, commisurata alla specifica qualificazione professionale e culturale, anche in considerazione della temporaneita' del rapporto e delle condizioni di mercato relative alle specifiche competenze professionali. Il trattamento economico e l'eventuale indennita' ad personam sono definiti in stretta correlazione con il bilancio dell'ente e non vanno imputati al costo contrattuale e del personale".

DATO ATTO che gli incarichi ex art. 110 1° comma del D.lgs 267 del 18.08.2000 sono in ogni caso esclusi dal limite di spesa di cui all'art. 9 comma 28 de4 D.L. 78/2010 , come modificato dall'art. 16, c. 1-quater, del D.L. 24 giugno 2016, n. 113, conv. in legge n. 160/2016.

RICHIAMATA la deliberazione G.C. N° 66 del 14.11.2018 con la quale è stata rideterminata la dotazione organica ed è stato approvato il fabbisogno triennale di personale 2019 – 2021;

RICHIAMATA la successiva deliberazione n. 21 del 23.03.2019 con la quale si è provveduto alla rettifica del programma di fabbisogno del personale 2019-2021;

PRESO ATTO CHE: la procedura di mobilità per trasferimento diretto tra amministrazioni di un Istruttore amministrativo-contabile cat. C1 esperita nel corso del 2019 ha avuto esito negativo;

PRESO ATTO CHE Nella proposta di delibera in questione non si prevedono cessazioni dal servizio per il triennio 2020-2022 per maturazione dei requisiti di collocamento a riposo e che dunque, in base alla normativa attuale, non si prevedono assunzioni a tempo indeterminato nello stesso triennio 2020-2022.



Comune di Palazzuolo sul Senio

Revisore unico dei conti

PRESO ATTO CHE Nella proposta di delibera in questione per garantire la funzionalità e l'efficacia dell'azione amministrativa si rende necessario procedere, per esigenze straordinarie e/o temporanee, nel rispetto della normativa vigente in materia di lavoro flessibile e di contenimento della spesa del personale, alla proroga del contratto in essere ai sensi dell'art. 110 del Tuel per la copertura del posto di responsabile del servizio Assetto del Territorio cat D1 con contratto part-time 18 ore settimanali in scadenza il 03.06.2020 e all'instaurazione di un rapporto di lavoro a tempo determinato e pieno di un Istruttore amministrativo- contabile cat. C1 ai sensi dell'art. 90 del TUEL come da allegato C della stessa Proposta di delibera che riportiamo di seguito:

ALLEGATO C - PROGRAMMA TRIENNALE FABBISOGNO DEL PERSONALE

PIANO ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO

Numero posti	Categoria e Profilo Professionale	Modalità di copertura	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Nessuna previsione					

PIANO ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO

Numero posti	Categoria e Profilo Professionale	Modalità di copertura	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
1	D1 Specialista in att. Tecniche	Art. 110 comma 1	1 (Part-time 18 ore)		
1	C1 Istruttore amm. contabile	Art. 90 TUEL	1 (Tempo pieno)		

VERIFICATO il rispetto dei presupposti normativi di cui all'art. 1 comma 557 L. 296/2006 cioè il rispetto della spesa potenziale massima del personale ovvero la spesa media del triennio 2011/2013 corrispondente a € 451.090,82 in quanto la spesa del personale dell'Ente -esclusi i rinnovi contrattuali- si attesta a € 393.154,48 come si evince dalla tabella B allegata alla proposta di delibera.



Comune di Palazzuolo sul Senio

Revisore unico dei conti

VERIFICATO che il tetto di spesa per il lavoro flessibile dell'Ente è pari ad € 75.956,11 così calcolato in base alle risultanze di spesa per lavoro flessibile in base al rendiconto 2009:

Personale Ufficio tecnico	42850,06
Personale Ufficio ragioneria	9615,60
Personale Ufficio polizia	19596,64
Personale Ufficio tributi	3893,81
TOTALE	75956,11

CONSIDERATO che il personale dell'Ente che rientra nel lavoro flessibile è solo un Istruttore Amministrativo-contabile cat.C1 assunto ai sensi dell'art.90 del Tuel e il cui costo è pari a € 31.843,61 come si evince dalla tabella dell'Allegato B della Proposta in esame.

CONSIDERATO che l'Ente nell'anno 2018 ha rispettato il vincolo della riduzione della spesa per il personale rispetto alla spesa media del triennio 2011 -2013 e che tale rispetto è previsto anche per gli anni 2019 e successivi;

VISTO il parere di regolarità tecnica e contabile espressi dai Responsabili dei servizi interessati;

ESAMINATA LA PROPOSTA DI DELIBERA in oggetto finalizzata a fissare il Programma Triennale Del Fabbisogno Di Personale 2020-2022 e in particolare il Piano occupazionale 2020.

Considerazioni preliminari e riassuntive al parere

L'assunzione prospettata a tempo determinato della categoria C1 della posizione di Istruttore Amministrativo-Contabile è un'assunzione sulla base di ricorso al lavoro flessibile essendo la procedura di mobilità andata deserta.

L'Ente ha in essere un contratto a tempo determinato part-time a 18 ore settimanali di categoria D1 di uno specialista in attività tecniche e progettuali e attualmente responsabile del Servizio Assetto del Territorio, assunto secondo quanto previsto dall'art 110 del TUEL e dalle previsioni dello Statuto dell'Ente e che scade il 03.06.2020, e nella proposta di delibera in questione se ne prevede la proroga.

Entrambe le assunzioni rispettano le facoltà e i limiti riconosciute all'Ente dalla legge.

Pertanto



Comune di Palazzuolo sul Senio

Revisore unico dei conti

ai sensi dell'articolo 239 del D.lgs. 267/2000 e dell'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001 nel quadro dei limiti della spesa e del rispetto degli altri vincoli di legge in relazione all'aggiornamento del Piano Triennale del Fabbisogno del Personale per il triennio 2020/2022

il revisore esprime il seguente parere

FAVOREVOLE alla proposta di deliberazione di Giunta Comunale, avente ad oggetto "Approvazione del Programma triennale di fabbisogno del personale 2020/2022 e ricognizione della dotazione organica".

- il programma del fabbisogno del personale è stato strutturato in maniera conforme e coerente al rispetto delle vigenti disposizioni normative in materia di contenimento della spesa di personale e di limiti alle assunzioni come risulta dagli allegati A), B), C), parte integrante e sostanziale della proposta di delibera;
- l'azione promossa con la proposta di delibera è protesa a garantire la funzionalità dei servizi,
- dalla documentazione presentata, sono rispettati i limiti di spesa di personale ed i limiti delle assunzioni in riferimento all'attuale impianto normativo vigente e/o applicabile, come dimostrato dalla documentazione pervenuta successivamente tramite i responsabili.

E in generale ricorda inoltre quanto segue:

a fronte di nuove necessità, il presente piano dei fabbisogni dovrà essere modificato considerato anche le cessazioni che si potrebbero verificare negli anni 2020 - 2022.

Raccomandando

all'Ente di continuare nell'attuazione di tutte le misure possibili volte al contenimento della spesa di personale, in conformità alle disposizioni di legge e che nel corso dell'attuazione del piano occupazionale venga effettuata una costante opera di monitoraggio, garantendo la necessaria



Comune di Palazzuolo sul Senio

Revisore unico dei conti

copertura finanziaria ed il rispetto dei vincoli complessivi di spesa, in termini assoluti, oltre che di ogni altro eventuale impegno previsto dalla normativa vigente;

Palazzuolo Sul Senio, 14 novembre 2019

Dott. Marco Ventisette